**GENEL GEREKÇE**

Tütün, tütün mamulleri, alkol ve alkollü içki piyasasının düzenlenmesi, piyasa güvenliğinin sağlanması, kayıt dışı alkol ve alkollü içki faaliyetlerinin önlenebilmesi, etil alkol ve alkollü içki piyasasının daha etkin izlenmesi, Tütün Kontrol Çerçeve Sözleşmesi ve Bağımlılıkla Mücadele Eylem planı kapsamında insan sağlığını esas alarak, tütün mamullerini taklit eder tarzda tüketilen ürünlerin çeşitli şekillerde tüketiminden kaynaklanan kamusal ve toplumsal her türlü zararlı etkilerini önlemeye yönelik tedbirlerin alınması için ilgili kanunlarda gerekli düzenlemelerin yapılması amaçlanmaktadır.

Bu kapsamda, Tütün ithal ve ihracında Ticaret Bakanlığından izin almadan önce Bakanlığımızdan ön izin alınması, yurtdışına gönderilerek değişik işlemlerden geçirilen tütünlerin tütün mamullerinde kullanılması gereken yerli tütün oranına dâhil edilmemesi, etil alkolün amacı dışında kullanılmasının engellenmesi, etil alkolün etiketlenmesi, ticaretinin izlenmesi, alkol ve alkollü içkilere piyasasına yönelik bazı görevler için yetkilendirme yapılması, idari işlemler nedeniyle yargısal süreçte yaşanan sorunların giderilmesi, Kanunda yapılan yeni düzenlemelere ilişkin idari yaptırımların düzenlenmesi ve mevcut idari yaptırımların uygulamada yaşanan tereddütlere mahal verilmeyecek surette açık ve caydırıcılığını artıracak şekilde yeniden düzenlenmesi öngörülmektedir.

Tütün mamulünü taklit eder tarzda kullanılan elektronik sigara ve elektronik nargile dâhil her türlü mamul ve bu mamullerin tüketiminde kullanılan elektronik cihaz, aksam, yedek parça ve solüsyonların üretimi ve ticaretinin yasaklanması ve bu yasağa ilişkin yaptırımın düzenlenerek bağımlılıkla mücadele kapsamında alınan önlemlerin kuvvetlendirilmesi, distile alkollü içkilerin şahsi tüketim amacıyla olsa dahi Bakanlıktan izin almadan üretilmemesi, alkollü içki piyasasında haksız rekabete neden olan ve tüketiciyi yanıltmaya yönelik fiillerin engellenmesi, alkollü içki kullanımına yönelik teşvik edici uygulamaların önüne geçilerek alkollü içki üreten firmaların sponsorluk ve tanıtım faaliyetlerinin kısıtlanması amaçlanmaktadır.

Atatürk Orman Çiftliği (AOÇ), Türkiye Cumhuriyeti’nin kurucusu Mustafa Kemal Atatürk’ün, milletimize armağan ettiği en değerli miraslardan biridir. Bu arazi, sadece bir çiftlik değil, aynı zamanda ulusumuzun tarım, çevre ve doğal yaşam alanları konusundaki bilinç seviyesini artırmayı amaçlayan bir vizyonun somut göstergesidir. 1937 yılında Atatürk tarafından Türk milletine bağışlanan bu topraklar, yasal güvence altında korunmakta ve milli bir miras olarak değerlendirilmektedir. Söz konusu arazinin korunması, geleceğe aktarılması ve asli misyonunun devam ettirilmesi için özel bir hassasiyet gösterilmesi gerektiği açıktır. Atatürk Orman Çiftliği, yalnızca bir arazi değil; geçmişimizden geleceğimize taşınan bir değer, bir emanet ve milletimizin ortak hazinesi niteliğinde olup “koruma alanı” statüsünde bulunması ve bir kamu hizmeti misyonuna sahip devlet malı niteliğinde olması sebebiyle, her türlü mali mükellefiyetten istisna tutulması gerekliliği yadsınamaz.

Bu minvalde, yapılan düzenlemeler ile AOÇ Müdürlüğüne ait gayrimenkullerin emlak vergisinden ve AOÇ’nin yargı harçlarından istisna tutulması, AOÇ’ye ait alacakların tahsilinin temini ile kurumun güçlendirilmesi, Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğünün hukuk hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin usul belirlenerek 659 sayılı KHK kapsamında sulh olabilmesi, Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü’nün belediye ve il özel idarelerinden kesinleşmiş alacaklarının iller bankası tarafından aktarılan paydan kesinti yapılmak suretiyle ödenmesi, Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü personel giderlerinin genel bütçeden karşılanması, Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü’nün tahakkuk ettirilmiş ihtilaflı emlak vergisi borçlarının tahsilinden vazgeçilmesi ve yargı mercilerine intikal eden davaların sonlandırılması amaçlanmaktadır.

Tohumculuk Kanunu ve Çeltik Kanunu kapsamında, tohumcular birliği/alt birliği genel kurul seçimlerinin yapılma periyodunun iki yıldan dört yıla çıkarılması, yönetim, denetim, disiplin, hakem kurullarının görev sürelerinin iki yıldan dört yıla çıkarılması ve çeltik ekim alanlarının yerleşim yerlerine uzaklığına dair değişiklik yapılması öngörülmektedir.

Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanununda, tazminatlı hastalıklar sebebiyle imha ve itlaf edilen hayvanların tazminat kapsamının genişletilmesi, canlı hayvan ve hayvansal ürünlerin sevklerinde bakanlıkça belirlenen belgeleri bulundurmayanlara idari para cezası uygulanması ve bu hayvanların kesilmeleri yerine usulüne uygun tanımlanarak karantinaya alınmalarına ve zararlı organizmalarla mücadele işlemlerinden fümigasyon usulüne yönelik değişiklik yapılması ihtiyacı hâsıl olmuştur.

DSİ tarafından yürütülen faaliyetlerde karşılaşılan problemlerin çözümüne yönelik olarak; lisans almaksızın DSİ Genel Müdürlüğü tarafından yapılan veya yaptırılmakta olan projeler için belirlenen sürenin uzatılması, su yapılarında veya koruma alanlarında gerçekleştirilen çalışmalarda can ve mal güvenliği açısından alınacak tedbirlerin belirlenmesi, DSİ’nin görevini ifasında verimliliğini arttıracak muhtelif düzenlemelere yer verilerek su yapılarında veya koruma alanlarında gerçekleştirilen çalışmalarda görev ve sorumluluğu olan idareler ile çalışma yürüten idarelerin, can ve mal güvenliği yönünden koruyucu güvenlik tedbirlerini almasına yönelik düzenleme yapılması, bu minvalde su yapıları için inşa edilen servis yollarının ilgili idare tarafından devralınmasına ve amacı dışında kullanılmasının önlenmesi, ilgililerin sorumluluğuna yönelik düzenleme getirilmesi ile kamulaştırmalarda maliklerin harç ödemekten imtina etmesi sebebiyle tescili yapılamayan taşınmazlarda, tescile yönelik kesinleşen mahkeme kararlarının infazında ortaya çıkan tapu harçlarının kamulaştırmayı yapan idare tarafından ödenmesi ile sulama birliklerinin işletme, bakım ve onarım sürecini aksatan bazı hususlarda yasal düzenleme ihtiyacının karşılanması hedeflenmektedir.

Orman Kanununda öngörülen değişikliklerle, yayla alanlarındaki sorunların giderilmesi, orman kadastrosundaki uygulamalardan kaynaklı bazı mülkiyet problemlerinin çözülmesi, OGM tarafından faaliyetlerinde kullanılan araç ve gereçlerin gümrük vergisinden istisna tutulması, ormanlara kanun dışı müdahalelerin engellenmesi ve orman yangınlarıyla mücadelede etkinliğin arttırılması, orman sınırları içerisinde kalan yayla alanlarında yaşanan kira ve mülkiyet problemlerinin giderilmesi ve bu alanlardaki taşınmazların orman sınırları dışına çıkarılması amacıyla yaylalara yönelik düzenlemenin yürürlükten kaldırılarak ek Madde 21 ile düzenlenmesi öngörülmektedir. Orman Kanununun 17 nci maddesindeki düzenleme ile paralel olarak 31/12/2018 tarihinden önce toplu yerleşimin bulunduğu, yaylak ve otlak olarak kullanılan alanlar içindeki yerler ile yılın belirli dönemlerinde geleneksel yaylacılık maksadıyla yerleşim yeri olarak kullanılan alanların orman sınırları dışına çıkartılarak tapuda hazine adına tescil edilmesi, orman yangınlarıyla mücadele çalışmalarını desteklemek üzere fon kurulması, orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen taşınmazların mevcut tapu kayıtlarının geçerli kabul edilerek tescilleri devam ettirilmesi ve bu suretle vatandaşa ait tapulu arazilerin kadastro sonrası orman sayılarak tapularının iptal edilmesi kaynaklı problemlerin çözülmesi ve Orman Kanununda açıkça sayılan sebepler dışındaki gerekçelerle 2/B uygulamasının hükmen iptal edildiği yerlerde ve tarla, bağ, bahçe, otlak, yaylak, kışlak, yerleşim yeri olmasına rağmen yapılan 2/B uygulamaları ile orman sınırları dışına çıkarılmayan yerlerde, 2/B orman kadastro komisyonlarınca yeniden 2/B uygulamasının yapılabilmesi amaçlanmaktadır.

Son olarak Şeker Kanununda öngörülen değişikliklerle, belirlenen ekim alanı dışında pancar temininde Bakanlıkça izin verilmesine ve izinsiz temin hallerinde uygulanacak yaptırımın belirlenmesi ve Biyogüvenlik Kanunu’nda öngörülen düzenlenmelerle, Biyogüvenlik Kurulu’nun yeniden teşekkül ettirilmesi öngörülmektedir.